



PROPOSTA DE LA PACD PER UNA AUDITORIA CIUTADANA I POPULAR DEL DEUTE PÚBLIC I ALTRES COMPROMISOS FINANCERS A LA GENERALITAT DE CATALUNYA

Plataforma Auditoria Ciudadana del Deute (Maig 2016)

Auditoria Ciudadana i Popular del deute

El passat 19 de maig el Parlament de Catalunya va aprovar una moció en la que insta al govern a col·laborar amb l'auditoria ciutadana i popular sobre el deute públic i altres compromisos financers, impulsant les mesures que siguin de la seva competència per fer-la possible.

Des de la Plataforma Auditoria Ciudadana del Deute (PACD) venim reclamant la realització d'una auditoria ciutadana de la Generalitat des de fa anys i ens felicitem pel pas donat al Parlament. Entenem que l'auditoria és un pas imprescindible per trencar amb l'opacitat que regna al voltant del deute públic, però també d'altres aspectes de la gestió financera de la Generalitat, com els finançaments estructurats. L'auditoria ciutadana l'entenem com un procés en el que no només volem avançar en la comprensió col·lectiva sobre l'evolució i la situació d'endeutament, sinó també ens ha de permetre dotar-nos d'eines per definir com volem que es gestioni el finançament públic, el deute i, en general, les polítiques públiques en el futur. En el marc d'un Procés Constituent, l'anàlisi sobre la gestió financera i el deute és bàsic per poder establir les bases per la Justícia Econòmica en la Catalunya del futur.

A curt termini, una auditoria ciutadana del deute i altres polítiques públiques ens ha de permetre entendre també quins son els marges de maniobra reals per definir i aplicar un pla de xoc que ens permeti fer front a l'emergència social del país. Només coneixent el detall de a qui devem, en quines condicions, per què i si el procés d'endeutament ha estat legal i responsable, podem negociar en condicions amb els creditors.

El procés d'auditoria ha de ser obert a la participació de la ciutadania si volem assolir aquestes fites. Entenem que el procés de l'auditoria s'ha de dotar de mecanismes de transparència, d'accés a la informació, que ha d'estar disponible en format obert, així com de possibilitats de participació en els anàlisi i la presa de decisions.

A més, l'anàlisi sobre el deute, els seus impactes i la seva sostenibilitat, ha de ser integral, i ens ha d'ajudar a entendre el context (econòmic però també polític i social) en el que s'ha acumulat aquest deute, així com els impactes ambientals, socials o de gènere que es puguin produir en l'execució o arrel del pagament d'aquest deute. En definitiva, una auditoria integral i ciutadana ens ha de permetre abordar com recuperar la nostra sobirania i la confiança en les institucions democràtiques.

Elements previs

A l'hora d'emprendre el procés d'auditoria ciutadana i popular a Catalunya considerem important tenir en compte un seguit de consideracions:

- **Més enllà del deute:** La proposta de la PACD no es limita a abordar, a través d'una auditoria ciutadana, la situació actual d'endeutament de la Generalitat de Catalunya (no volem una foto fixa del deute avui). Creiem que una auditoria ciutadana ha de ser una eina que ens permeti abordar la gestió pública de l'administració catalana (incloent ens públics) en la seva globalitat. En aquest sentit la moció aprovada al Parlament de Catalunya estableix que l'auditoria anirà més enllà del deute, facilitant *"un anàlisi d'impacte econòmic, social, ambiental i de gènere de les polítiques de consolidació fiscal i relacionades amb el procés d'endeutament i l'adopció de polítiques d'estabilitat i sostenibilitat financera des de 2007 fins a 2017 (incloent reducció de la despesa social, polítiques d'externalització de serveis, privatització, venda de patrimoni, ...)"*.
- **Qui la fa:** Quan parlem de procés d'auditoria ciutadana entenem que aquesta ha de poder permetre la participació de ciutadans i ciutadanes, però a la vegada no exclouem processos tècnics / professionals d'anàlisi, ja que aquests tindran un paper clau en l'elaboració d'anàlisi de la situació i la seva evolució, així com de la factibilitat de les diferents opcions a l'hora d'abordar solucions. En aquest sentit el Govern de Catalunya, en tant que responent al reclam del Parlament de col·laborar amb l'Auditoria ciutadana i popular, a la vegada que impulsar les mesures que siguin de la seva competència per a que s'avanci en els diferents punts acordats, haurà de posar sobre la taula els recursos necessaris (econòmics, tècnics i documentals) per tal d'assegurar la viabilitat del procés d'auditoria.

La nostra proposta és de creació d'equips tècnics mixtos, incloent personal de l'administració pública, experts/es de diferents àmbits (no únicament en l'àmbit de l'anàlisi tècnic-financer, sinó amb la possibilitat d'incloure altres perfils experts en qüestions jurídiques, socials, ambientals, de gènere, entre d'altres), i ciutadans i ciutadanes amb un interès o rellevància especial en la qüestió a analitzar. Així, si per

exemple s'auditen els costos d'una infraestructura determinada en l'àmbit del transport, poden participar experts/es en temes de mobilitat o ciutadans/es del territori implicat o vinculades a la societat civil/moviments socials mobilitzats en aquest àmbit.

La moció aprovada al Parlament de Catalunya recull la possibilitat de formar aquesta proposta d'equips interdisciplinaris al reclamar que el procés d'auditoria *"compti amb la participació de persones acadèmiques, analistes i expertes de diferents disciplines i perspectives, així com de ciutadans i ciutadanes que a títol individual o en representació de col·lectius sectorials o d'arreu del territori, puguin aportar informacions i perspectives diverses als processos d'anàlisi proposats en el marc del procés d'auditoria"*.

- **Un procés sense fi:** No concebem l'auditoria ciutadana com un projecte momentani o puntual, que té un inici i un final, sinó com un procés continuat, que permet el control i seguiment de la ciutadania no només de la gestió pública anterior, sinó també de la present. Elements com l'execució dels pressupostos, l'endeutament, la realització d'inversions, la gestió de serveis o la contractació / licitació pública han d'estar proveïts d'eines de transparència perquè la ciutadania pugui fer un seguiment continuat dels mateixos.
- **Transparència:** la informació de la gestió de la Generalitat i els ens públics ha de ser de lliure accés, accessible (en línia), en format obert i treballable, detallada, i completa. La informació disponible ha de cobrir dos perfils: informació processada de manera que sigui comprensible per a la majoria de la població, però també la informació original, "en cru", a l'abast d'aquelles persones amb coneixements tècnics que desitgin treballar amb les dades / informació original. Ha d'incloure no només dades econòmiques (de pressupost o deute), sinó també documentació relativa a la gestió relacionada amb aquestes dades, incloent contractes públics, licitacions, contractes de crèdit, etc.
- **Participació, accés a la informació/coneixement:** Més enllà de la informació accessible a través del "portal" de transparència de la Generalitat o del que es pugui habilitar per l'auditoria, la ciutadania ha de disposar de canals oberts per demanar la informació o documentació no disponible o sol·licitud d'explicacions i/o aclariments. A més, s'han de posar a l'abast de la població mecanismes per fer comprensible la informació accessible, a través de formacions, materials didàctics o plataformes interactives, entre d'altres possibles eines. L'auditoria no serà ciutadana i popular si no inclou mecanismes de participació de la població (més enllà de l'accés a la

informació), tant la organitzada com la no organitzada. Caldrà doncs habilitar processos de participació sectorials o territorials per abordar els anàlisi pertinents amb el major grau de participació possible.

FASES DE L'AUDITORIA

Tot i considerar l'auditoria ciutadana com un procés continuat, pensem que aquest procés ha d'incloure diverses fases, que poden ser cícliques (anar-se repetint en el temps)

Entenem el procés d'auditoria com un **procés ciutadà d'educació popular i empoderament**, com un procés global que abasta des de la informació i l'anàlisi de dades fins a la "normativització" i exigència de responsabilitats, i no com un mer procés que es limita a l'obtenció d'un informe independentment de qui ho realitzi.

En aquest procés d'auditoria podem distingir tres grans àrees de treball, les quals podran coincidir en el temps:

- Anàlisi
- Educació, sensibilització i divulgació de dades
- "Normativització" - és a dir d'incorporació de nous controls, normes i/o lleis per assegurar una correcta gestió de les institucions en el futur - i exigència de responsabilitats en cas que fossin necessàries.

L'àrea de l'anàlisi, independentment del tipus d'auditoria que es dugui a terme - ciutadana, tècnica i / o mixta - estarà dividit en tres fases, preliminar, execució i informe. Aquestes fases, són les que s'utilitzen en els processos d'auditories tècniques i són aplicables a totes les anàlisis i / o estudis que es vulguin dur a terme.

PRIMERA FASE – Anàlisi

1-FASE PRELIMINAR / PLANIFICACIÓ

La planificació suposa l'esforç de plantejar-se, a priori i a partir amb la sovint escassa o nul·la informació de què disposem, quins seran els objectius de l'auditoria, quin serà el seu abast i quina metodologia s'ha d'aplicar per a l'assoliment d'aquests objectius . En aquesta fase es donarà resposta i es determinaran entre d'altres els següents elements:

1.1 L'objectiu: definir, establir per a que es realitza a l'auditoria. (Perquè auditar)

1.2 L'abast: delimita l'extensió de la revisió, per tant cal establir el període i els comptes

(partides), projectes, àrees ... a examinar, a més d'establir les prioritats d'anàlisi. (Què auditar)

1.3 L'equip de treball: definir l'equip de treball, establir si és una auditoria ciutadana, tècnica i / o mixta. Conèixer el nombre de personal amb què es compta i el perfil de l'equip. (Qui)

1.4 Calendari: Una estimació de temps i dates de realització de la feina. (Quan)

1.5 Metodologia de treball: en la mesura del possible establir i estandarditzar la metodologia de treball que es va a dur a terme. (Estandarditzar els criteris, homogeneïtzar les anàlisis i la metodologia de treball, d'aquesta manera aquestes anàlisis es podran reproduir en diferents ajuntaments). (Com)

2-TREBALL DE CAMP / EXECUCIÓ

En les auditories tècniques, aquesta fase es denomina treball de camp, és el centre del que es considera el treball d'auditoria com a tal, és a dir el treball d'anàlisi i obtenció de les evidències que serviran com a prova dels arguments utilitzats pels informes, per la documentació que generarem per promoure processos d'educació popular i divulgació, o per poder exigir les responsabilitats oportunes. És la fase en la que es sistematitzen les evidències sobre la il·legimitat / irregularitats del deute o d'altres despeses i processos analitats.

En aquesta fase s'hauran de tenir en compte els següents elements:

- Sol·licitar informació, transparència.
- Analitzar els fets / casos més importants (Materialitat)
- Obtenir evidències i documentar-les.

Per dur a terme l'anàlisi ha dos tipus de proves:

- De compliment: tenen com a objecte obtenir evidència que els procediments de control intern, en els quals l'auditor basa la seva confiança en el sistema, estan sent aplicats en la forma establerta. També poden englobar les anàlisis de legalitat i en aquest cas es analitzaria si compleixen les lleis i / o normes establertes.
- Substantives: tenen com a objecte obtenir evidència d'auditoria relacionada amb la integritat, exactitud i validesa de la informació financera auditada. Consisteixen en les proves de transaccions i saldos, així com en les tècniques d'examen analític.

Els principals fins d'aquestes proves són:

- Que els actius i passius existeixen en una data donada.
- Que els actius són béns o drets de l'entitat i els passius són obligacions, a una data donada.

- Que les transaccions o fet registrats van tenir lloc.
- Que no hi ha actius, passius o transaccions que no estiguin degudament registrats.
- Que els actius i passius estan registrats pel seu valor adequat.
- Que les transaccions es registren pel seu just import.
- Que els ingressos i despeses han estat imputats correctament al període.
- Que les transaccions es classifiquen d'acord amb principis i normes comptables generalment acceptats i la memòria conté la informació necessària i suficient per a la interpretació i comprensió adequada de la informació financera auditada.

Habitualment les proves substantives utilitzades per a l'assoliment d'aquests fins són la verificació documental, les revisions físiques, els procediments analítics i les confirmacions de tercers. Aquests mecanismes d'anàlisi no s'han d'utilitzar únicament per una anàlisi financera sinó que l'anàlisi que des d'aquesta guia es proposa, és una anàlisi molt més profund i ampli que engloba des d'una anàlisi ambiental, social i de gènere.

En aquest sentit la nostra proposta és que l'anàlisi integral al voltant del deute i altres compromisos financers de la Generalitat i els seus ens públics hauria d'anar més enllà del que aniria una auditoria financera o comptable habitual, i ha de proveir la ciutadania amb un relat precís, detallat, contextualitzat i multidimensional sobre l'evolució i la situació econòmica i financera de la Generalitat de Catalunya. Per contextualitzat i multidimensional entenent que a més d'avaluar els aspectes financers o jurídics, analitzi també qüestions com les relacions de poder, impactes ambientals, de gènere, de distribució de beneficis / pèrdues, d'impacte social, etc... Així mateix, i tal i com s'estableix en la moció aprovada al Parlament de Catalunya, un objectiu específic del procés és el d'analitzar la sostenibilitat del deute, no només financera, sinó social, ambiental i de gènere

Per conèixer com s'ha arribat a la situació actual (d'endeutament, de privatització de serveis o altres situacions), cal construir aquest relat general i col·lectiu de la història recent, que ens indiqui l'evolució de les finances de la Generalitat i els ens públics (ingressos, despeses, dèficits i deute), amb detall de les polítiques que l'han determinat (model econòmic, inversions, privatitzacions i altres aspectes de la gestió dels recursos) i dels actors que han participat en aquesta evolució (creditors, empreses privades i públiques, actors polítics, societat civil ...).

La moció aprovada al Parlament de Catalunya fixa en relació a aquesta qüestió que l'auditoria "Permeti a ciutadans i ciutadanes conèixer i entendre el procés endeutament, així com l'evolució d'altres compromisos financers adquirits a través de finançaments estructurats (entre d'altres), i l'impacte d'ambdós processos a la configuració anual dels

pressupostos, tant de l'administració central de la Generalitat de Catalunya com de les seves empreses públiques”.

Més enllà d'aquest relat general, i segons el delimitat en la fase preliminar, en aquesta fase d'anàlisi podran abordar qüestions genèriques o específiques. En aquest sentit, més enllà de realitzar un anàlisi general sobre l'evolució del procés d'endeutament i de la gestió financera a la Generalitat de Catalunya i ens públics, es poden realitzar també auditories específiques que podrien abordar:

- un crèdit concret o línia de crèdit (p ex. FLA / Pla de Pagament a Proveïdors)
- una infraestructura o inversió (p ex Línia 9 del Metro o Segarra Garrigues)
- la gestió d'un departament, organisme, ens públic o empresa pública (p ex infracat)
- processos de licitació de servei o obra
- la privatització d'un servei públic (p ex. Sanitat)
- l'atorgament de contractes menors o licitacions en un àmbit determinat
- una política pública concreta

Aquesta necessitat d'abordar anàlisis específics es recull també en la moció aprovada al Parlament de Catalunya quan estableix que l'auditoria analitzi “de forma específica l'impacte sobre l'endeutament i altres compromisos financers de projectes de construcció d'infraestructures que per la seva magnitud financera o impacte sobre el territori siguin d'especial rellevància. Entre aquests s'inclouen projectes com la construcció de la Línia 9 del Metro o el Canal Segarra-Garrigues”.

La decisió sobre quin aspecte analitzar pot venir donat per la voluntat política del govern municipal, per una petició de la ciutadania, societat civil o dels grups de l'oposició, o pels resultats de l'anàlisi global de la situació, que poden haver apuntat possibles irregularitats sense poder entrar en detall. En aquest sentit es important no tancar la fase preliminar o de planificació, sinó anar-la alimentant a mesura que va avançant el procés d'auditoria.

S'hauran d'establir eines de transparència, per dotar la ciutadania de mecanismes de seguiment i control del treball de camp. La població ha de tenir accés a totes les dades i documentació utilitzats en l'anàlisi (per poder fer les seves pròpies lectures) així com, en la mesura del possible, a sessions de discussió amb l'equip tècnic sobre l'abast, continguts i conclusions de l'informe o informes. La ciutadania, organitzada o no, pot proposar anàlisi alternatius als de l'equip tècnic, que també estaran accessibles a la resta de la ciutadania per a la seva revisió i valoració, i formaran part de les accions educatives i comunicatives.

3-INFORME

Un cop es disposin dels resultats de l'anàlisi s'haurà de redactar un informe amb les principals conclusions. L'informe variarà en funció de l'anàlisi realitzada i de l'objectiu del mateix. S'elaboraran tants informes com anàlisi específics es realitzin. I més enllà dels informes realitzats per l'equip tècnic assignat, s'haurà de posar a disposició pública els informes alternatius realitzats per la ciutadania.

SEGONA FASE – Educació, sensibilització i divulgació de dades

EDUCACIÓ POPULAR: Durant el procés s'haurà de crear no només els informes sinó també material didàctic i/o presentacions (online / offline, multimèdia, infografies, ...) accessibles per a la majoria de la ciutadania. L'elaboració d'aquests materials no ha de esperar necessàriament a la finalització del procés (que com hem dit és continuat), sinó que ha de respondre als ritmes en els quals es necessiti comunicar els "descobriments" del procés d'anàlisi. Aquesta fase és important per poder tenir no només una població informada, sinó també apoderada a l'hora d'exercir un cert control i rendiment de comptes respecte les institucions per tal de recuperar la confiança en aquestes.

DIVULGACIÓ DE DADES: Molt vinculat al procés d'educació popular, serà clau en el procés la divulgació de les incidències o resultats que es van trobant, bé sigui via on-line, bé en suport documental o bé en presentacions presencials. Un altre procés que s'engloba en aquesta fase, és el procés de transparència i facilitació de dades de forma genèrica, perquè tota la ciutadania tingui accés de forma fàcil i en format obert a totes les dades relatives als anàlisi realitzats en el marc del procés d'auditoria. Aquesta política de transparència ha de permetre que d'una manera continuada i independent la ciutadania pugui exercir el control que li correspon sobre les institucions públiques i pugui sol·licitar la rendició de comptes corresponent.

En aquest sentit la moció aprovada al Parlament de Catalunya aborda la necessitat que l'Auditoria sigui un element clau per "acabar amb la opacitat que massa sovint ha caracteritzat la informació de l'endeutament i compromisos financers de les administracions públiques, avançant cap a un model de transparència financera i pressupostària que posi a disposició informació accessible, detallada al màxim nivell que permeti la llei i en format obert i treballable i que permeti accedir a la informació per tal de dur a terme un anàlisi exhaustiu de la composició, evolució, processos de contractació, execució de projectes vinculats i conseqüències de tot el deute".

De fet, l'auditoria ciutadana es veu com un element clau de cara a avançar en l'agenda

del dret a la informació, establint la moció aprovada al Parlament la necessitat que aquesta faciliti l'establiment de "mecanismes de transparència, participació i rendició de comptes permanents que permetin un control popular democràtic sobre l'endeutament, la despesa i la gestió pública". La mateixa moció concreta els aspectes següents a perseguir en aquest pas endavant en la política de transparència, dret a la informació i rendició de comptes:

- *Posar a disposició de la població de Catalunya tota la informació, al màxim nivell de detall permès per la llei, en format obert i treballable, sobre pressupostos (ingressos i despeses), endeutament (incloent el detall de qui són els creditors, per quines quantitats, amb quina finalitat i en quines condicions financeres), finançaments estructurats, contractació pública, externalitzacions i processos de privatització, tant de l'administració de la Generalitat com de les seves empreses públiques.*
- *Facilitar la comprensió d'aquestes informacions a través d'eines didàctiques, campanyes comunicatives i processos d'educació popular.*
- *Disposar de mecanismes de participació i interpel·lació per part de la ciutadania en relació a la informació posada a disposició.*
- *Avançar cap un model de transparència financera i pressupostària que situï el Sector Públic Català al capdavant del món en aquest àmbit, d'acord amb els indicadors dels organismes internacionals avaluadors de la transparència.*

La nostra recomanació per avançar en aquestes fites és habilitar un portal internet dedicat a la transparència i al procés d'auditoria ciutadana (que pot ser una evolució de l'actual portal de transparència de la Generalitat de Catalunya). A més pensem que a través dels mitjans públics de comunicació es poden fer arribar a la ciutadania els resultats dels informes i materials elaborats, així com novetats, esdeveniments i altres informacions destacables sobre el procés. Es pot fixar un mínim d'un moment trimestral/semestral/anual en què es comunica necessàriament els avenços del procés o processos d'auditoria ciutadana, però aquesta comunicació pot (i hauria de) ser també més freqüent. Aquests canals de comunicació han de ser multidireccionals, de manera que la ciutadania no només sigui vista com a receptora de la informació (els resultats), sinó que pugui interactuar amb l'administració municipal en relació als mateixos, i amb altres ciutadans o representants de la societat civil. Per exemple, en aquest portal, els ciutadans podran penjar les seves pròpies anàlisis (que hauran de complir uns requisits per garantir la fiabilitat i rigorositat) que també podran ser debatuts i ampliat per la resta de la ciutadania. En aquest àmbit considerem també important l'elaboració d'un "quadern de bitàcola", en format obert, en el qual es vagi recollint les metodologies utilitzades, dificultats, avenços, innovacions del procés, de manera que altres administracions públiques, puguin utilitzar-lo per seus propis processos en marxa.

TERCERA FASE – Normativització, accions i responsabilitats

ACCIONS ENVERS EL DEUTE O COMPROMISOS FINANCERS: Entre els objectius finals de l'Auditoria podem tenir el d'acumular evidències o arguments per poder afrontar un procés de renegociació o impagament del deute o compromisos financers, en funció de les irregularitats, il·legalitats o il·legitimitats trobades al llarg del procés d'anàlisi. Aquest procés es pot obrir també a la ciutadania, que pot comptar amb veu i/o vot, a través de consultes o referèndums sobre què fer amb un deute, compromís, projecte o política pública concreta. Serà necessari que la ciutadania disposi de la informació complerta i d'espais de deliberació, no només sobre les irregularitats, il·legalitats o il·legitimitats trobades, sinó també sobre les conseqüències de les diferents accions que es puguin emprendre per tal de poder prendre una decisió informada.

NORMATIVITZACIÓ: per tal d'aprendre del procés i millorar la gestió pública, és clau que, més enllà de les accions que es puguin emprendre davant d'un deute o contracte determinat, el procés d'auditoria ciutadana pugui contribuir a la millora de la gestió pública. Així es podran posar en marxa noves eines (com lleis o normatives) que garanteixin que les accions o comportaments considerats il·legítims o que afavoreixen una elit no es tornin a repetir. L'objectiu final no és només assenyalar les irregularitats o les diferents polítiques econòmiques dutes a terme que hagin afavorit a determinats actors, sinó determinar que ha fallat i proposar millores en els processos mitjançant mecanismes i regulació que garanteixin una correcta gestió pública en el temps millorant així l'eficiència i eficàcia municipal en benefici de la ciutadania.

En aquest sentit es pronuncia també la moció aprovada al Parlament de Catalunya, demanant que l'Auditoria sigui un procés que faciliti la definició d'un "*nou marc que delimiti les polítiques d'endeutament i finançaments estructurats de cara al futur, de forma que s'eviti la possibilitat d'incórrer en irregularitats, com les identificades a través del procés d'auditoria, si és el cas, així com per limitar situacions d'endeutament insostenible a futur (des d'una perspectiva de sostenibilitat financera, social, ambiental i de gènere)*". La mateixa moció posa de rellevància la importància de vincular el process d'auditoria amb el Procés Constituent, nodrint aquest darer amb "*els resultats i aprenentatges que es derivin del procés d'auditoria ciutadana i popular facilitant que es prenguin conclusions de contingut polític sobre el deute tenint en compte l'impacte social, ambiental i de gènere de la càrrega de pagament del deute en les polítiques públiques presents i futures*".

EXIGÈNCIA DE RESPONSABILITATS: En la mesura del possible l'auditoria ha de dotar d'eines (proves i evidències) per exigir les responsabilitats oportunes als responsables

dels actes i / o incidències detectades. Hi haurà ocasions en què no es podran sol·licitar responsabilitats legals però si responsabilitats "morals" / públiques i és aquí on la ciutadania hauria d'incidir perquè en el futur aquests actes no quedin impugnes.

La moció aprovada al Parlament de Catalunya insta també, a través de l'auditoria, a *"identificar irregularitats en qualsevol part del procés d'endeutament, o d'execució dels projectes finançats a través d'esquemes de finançament estructurat, i d'aquesta forma poder determinar quines són les actuacions administratives i judicials caldria emprendre"*.

PROPOSTA ACTORS A L'AUDITORIA

COMISSIÓ DE SEGUIMENT MIXTA (GOVERN + PARLAMENT DE CATALUNYA + SOCIETAT CIVIL)

Formada per representants del govern de la generalitat (departaments sota els quals recaigui l'auditoria – transparència + economia -), dels grups polítics amb presència al Parlament, així com de la societat civil organitzada (representativa de la diversitat, política, sectorial i territorial existent), aquesta comissió serà l'encarregada de:

- Fer seguiment del procés d'auditoria ciutadana
- Garantir l'accés a la informació i altres eines i recursos necessaris per al procés (fent els reclams corresponents al Govern)
- Fer la proposta en la fase preliminar de planificació de l'auditoria i estudiar i decidir sobre possibles modificacions al voltant de la planificació
- Encarregar els anàlisi tècnics o específics a equips tècnics segons el que es derivi de la planificació
- Participar en l'anàlisi tot generant espais de deliberació sobre els resultats del treball dels equips tècnics
- Analitzar i ratificar, si escau, els informes elaborats pels equips tècnics i per la ciutadania, i establir les eines per a la seva divulgació.
- Garantir eines i mitjans per l'elaboració de material educatiu, i per la difusió d'aquest i dels informes resultat del procés d'anàlisi
- Proposar i garantir els espais de participació ciutadana
- Elevar als òrgans corresponents les propostes d'actuació (normativa, judicial o d'altres) que es derivin dels resultats de l'anàlisi.

EQUIPS TÈCNICS

Es formaran per abordar els diferents anàlisi previstos en la planificació, tant a nivell general (anàlisi del procés d'endeutament, consolidació fiscal i adopció de polítiques d'estabilitat i sostenibilitat financera) com específic, amb la participació de persones de l'administració pública i externes, acadèmiques, analistes i expertes de diferents disciplines i perspectives. Podran comptar com a expertes amb la participació de persones vinculades a la societat civil. La proposta d'equips mixtes, amb personal de l'administració i extern, busca un equilibri entre garantir l'accés a la informació i el coneixement del context institucional per una banda, i la independència de l'anàlisi per una altra. Les seves principals funcions serien:

- Recopilació i anàlisi de dades
- Elaboració d'informes
- Coordinació amb la Comissió de Seguiment i la Coordinadora d'educació, sensibilització, comunicació i participació ciutadana (es pot assignar un o dos membres de l'equip tècnic per a realitzar aquesta funció).

COORDINADORA D'EDUCACIÓ, SENSIBILITZACIÓ, COMUNICACIÓ I PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Espai format per representants de la comissió de seguiment i de la societat civil organitzada / moviments socials, i dotat d'un equip tècnic específic, que vetlli pel caràcter ciutadà i popular de l'auditoria. L'equip tècnic vinculat a la coordinadora d'educació, sensibilització, comunicació i participació ciutadana serà l'encarregat d'elaborar els materials de divulgació a partir dels informes i documentació elaborada pels equips tècnics, així com de garantir la difusió dels mateixos a través dels mitjans propis (portal de transparència i auditoria i mitjans de comunicació públics) i aliens. S'encarregarà també de fomentar espais presencials d'informació i deliberació sobre els anàlisi de l'auditoria, arreu del territori, per facilitar la participació ciutadana. En resum, les funcions serien:

- Coordinar i vetllar per la participació
- Crear estructures a llarg termini per la continuïtat del procés d'auditoria a nivell d'establir eines de transparència, participació i rendició de comptes
- Seguiment i control dels avenços de l'auditoria
- Educació, sensibilització i comunicació (dur els resultats de l'anàlisi arreu del territori i als sectors afectats)
- Dinamitzar espais de deliberació sobre les accions a emprendre amb el resultat de l'auditoria

Aquesta proposta ha estat elaborada per les persones que formen part de la Plataforma Auditoria Ciutadana del Deute (PACD) a Barcelona. La plantegem com un document de treball al que esperem vulgueu fer aportacions i així enriquir el procés.

Si teniu cap dubte o comentari podeu contactar amb nosaltres a través de correu electrònic auditoriabcn@gmail.com o per telèfon amb Iolanda Fresnillo - 678296979

PLATAFORMA AUDITORIA CIUTADANA DEL DEUTE
www.auditori-ciudadana.net | www.independentsdequi.cat
auditoriabcn@gmail.com